



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Având în vedere faptul că, o prioritate majoră a Guvernului o constituie maximizarea gradului de absorbție a fondurilor europene în contextul unui deficit bugetar ridicat, iar lipsa de acțiune imediată, ar putea conduce atât la blocaje în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană, și la pierderea unor sume alocate deja pentru proiecte aflate în stadiu avansat de implementare,

Luând în considerare faptul că, prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite finalizarea implementării acestor proiecte și, totodată, va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile, fără a afecta suplimentar spațiul bugetar național, prin decizii care se adaptează în funcție de contextul de execuție a fiecărui proiect în parte,



Având în vedere că absența unor prevederi legislative clare care să asigure continuitatea și coerența verificărilor între etapa I și etapa a II-a a proiectelor etapizate poate determina creșterea riscului de neeligibilitate a cheltuielilor și pierderea unor sume semnificative din finanțarea nerambursabilă,

Având în vedere că este necesară actualizarea listei proiectelor/operațiunilor nefuncționale, respectiv pentru finalizarea proiectelor derulate prin Programele Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 care au fost declarate nefinalizate la data de 31 decembrie 2023, care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027 și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 118(a) din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, este necesară asigurarea surselor din care pot fi suportate cheltuielile efectuate de către beneficiari pentru implementarea și operaționalizarea proiectelor, prin reîncadrarea acestora ca proiecte nefuncționale, astfel încât acestea să se finalizeze și să își îndeplinească indicatorii de realizare și de rezultat asumați în cadrul programelor,

Ținând cont de necesitatea respectării termenului pentru prezentare a documentelor de închidere a perioadei de programare 2014-2020, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006



al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, precum și de structura și modalitatea de aprobare a raportului final de implementare,

Pentru a nu genera blocaje în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014-2020,

Ținând cont de faptul că programele aprobate pentru perioada de programare 2021-2027 prevăd alocări financiare aferente unor investiții de importanță strategică pentru România, iar pentru aceasta procedurile de accesare și implementare a fondurilor trebuie să fie adaptate la nevoile reale ale beneficiarilor astfel încât să fie asigurat accesul facil și flexibil al acestora la fondurile externe nerambursabile într-un cadru predictibil,

Având în vedere necesitatea modificării și completării prevederilor care reglementează cadrul financiar general de gestionare financiară a fondurilor europene nerambursabile, precum și asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor,

Întrucât în lipsa măsurilor urgente preconizate prin prezentul act normativ există posibilitatea unor întârzieri, blocaje și dificultăți în implementare,

Ținând cont că, în lipsa unor reglementări de modificare și completare a cadrului financiar general aplicabil fondurilor europene este afectată absorbția fondurilor europene și implicit deficitul bugetului de stat,

Având în vedere faptul că, lipsa de acțiune imediată ar putea conduce atât la blocaje în derularea procedurilor de închidere a programelor operaționale 2014-2020 și în implementarea proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european și Fondul de Coeziune, cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană,

Având în vedere că lipsa de acțiune imediată va face imposibilă distribuția și alimentarea suporturilor electronice pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă



către destinatarii finali identificați în anul 2025, dată fiind expirarea termenului inițial la 31 decembrie 2025,

Ținând cont de faptul că neadoptarea urgentă a acestor reglementări ar genera riscuri majore pentru categoriile de persoane aflate în situații de vulnerabilitate, prin afectarea accesului la sprijinul material acordat sub forma tichetelor sociale pentru produse alimentare și mese calde, cu consecințe directe asupra nivelului de trai, securității alimentare și stării de sănătate, precum și prin posibilitatea accentuării sărăciei extreme și a excluziunii sociale în rândul beneficiarilor care depind de aceste intervenții și ar crește presiunea asupra sistemului de asistență socială

Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 22 mai 2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 10¹, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care, pe parcursul implementării etapei a II-a, autoritățile de management ale programelor regionale 2021-2027 identifică cheltuieli solicitate la rambursare/plată care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate, acestea aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, și comunică Autorității de management pentru Programul operațional



Regional 2014-2020 rezultatele verificărilor care afectează etapa I a proiectelor/operațiunilor etapizate pentru aplicarea de măsuri corective, după caz, în conformitate cu legislația aplicabilă.”

2. La articolul 10¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Prevederile alin (1) și (2) se aplică, în mod corespunzător, și Programului Sănătate 2021-2027, Programului Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027, Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027, Programului Transport 2021-2027, Programului Educație și Ocupare 2021-2027, Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, în cadrul cărora au fost etapizate operațiuni/proiecte pentru care etapa I a fost finanțată din Programul Operațional Regional 2014-2020, Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Programul Operațional Competitivitate 2014-2020 și Programul Operațional Capital Uman 2014-2020.”

3. La articolul 16 alineatul (1), litera c) se abrogă.

4. La articolul 17, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) În situația în care proiectele/operațiunile nefinalizate nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la data de 31 decembrie 2025 în condițiile contractuale asumate de beneficiari conform alin. (3), autoritatea de management poate decide reîncadrarea acestora ca proiecte nefuncționale și modificarea contractelor de finanțare în consecință, cu respectarea prevederilor art. 11-16 și în condițiile art. 46 alin. (2).”

5. La articolul 17, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) În situația în care proiectele/operațiunile nefinalizate, altele decât cele prevăzute la alin (3¹), nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până la



data de 31 decembrie 2025 în condițiile contractuale asumate de beneficiari conform alin. (3), autoritatea de management dispune rezilierea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite, în conformitate cu legislația aplicabilă.”

6. La articolul 25, litera (l) se abrogă.

7. La articolul 25 litera m), punctul (ii) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(ii) aprobarea de către Comitetul de monitorizare a programului operațional 2014-2020 a raportului final de implementare și a anexelor la acesta, conform prevederilor regulamentelor europene aplicabile.”

8. Articolul 46 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 46. - (1) Lista operațiunilor care sunt propuse pentru etapizare, lista operațiunilor care sunt declarate nefuncționale, lista proiectelor/operațiunilor afectate de anchete naționale în curs sau suspendate printr-o procedură juridică sau o cale de atac administrativă cu efect de suspendare, incluse ca anexă la raportul final de implementare, sunt aprobate de comitetele de monitorizare a programelor operaționale/programelor CT la propunerea autorităților de management.

(2) Listele de proiecte/operațiuni menționate la alin. (1) pot fi reaprobatе de comitetele de monitorizare a programelor operaționale/programelor CT, la solicitarea autorității de management, dacă acest lucru este necesar în procesul de aprobare a raportului final de implementare a programului operațional.”

Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial



al României, Partea I, nr. 1334 din 31 decembrie 2024, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul XXVI alineatul (1³) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1³) Prin derogare de la prevederile art. XLVIII alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, în vederea implementării măsurii prevăzute la art. XLVIII alin. (1) lit. a) din același act normativ, pentru destinatarii finali identificați până la data de 31 decembrie 2025, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura de specialitate, cu rol de beneficiar al finanțării nerambursabile, utilizează suporturile electronice pentru tichete sociale pentru produse alimentare și mese calde emise în implementarea măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, aprobată prin Legea nr. 302/2023, cu modificările ulterioare, și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare.”

2. La articolul XXVI, după alineatul (1⁴) se introduce un nou alineat, alin. (1⁵), cu următorul cuprins:

„(1⁵) Pentru destinatarii finali, identificați în anul 2025 de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, pentru măsura prevăzută de art. XLVIII alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, distribuția și alimentarea suporturilor electronice pot fi efectuate până la data de 31 martie



2026.”

PRIM-MINISTRU



ILIE-GAVRIL BOLOJAN



Contrasemnează:

Viceprim-ministru

Oana-Clara Gheorghiu



Ministrul investițiilor și proiectelor europene

Dragoș-Nicolae Pîslaru



Ministrul transporturilor și infrastructurii

Ciprian-Constantin Șerban



București, 11.12.2025
Nr. 76

